Projekt Programu współpracy Miasta Bydgoszczy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2020



Urząd Miasta Bydgoszczy

Spis treści

Rozdział 1 Postanowienia ogólne 3

Rozdział 2 Cele Programu 4

Rozdział 3 Zasady współpracy 4

Rozdział 4 Zakres przedmiotowy 5

Rozdział 5 Priorytetowe zadania publiczne 5

Rozdział 6 Formy współpracy 6

Rozdział 7 Sposób realizacji Programu 8

Rozdział 8 Wysokość środków planowanych na realizację Programu 8

Rozdział 9 Sposób oceny realizacji Programu 8

Rozdział 10 Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji 9

Rozdział 11 Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert 10

Rozdział 12 Sposób informowania o działaniach realizowanych przez samorząd i organizacje pozarządowe 11

Rozdział 13 Okres realizacji Programu 11

Rozdział 14 Postanowienia końcowe 11

Rozdział 1

Postanowienia ogólne

1. Program współpracy Miasta Bydgoszczy z organizacjami pozarządowymi jest nieodzownym elementem systemu polityki społecznej i finansowej.
2. Program określa m.in. cele, zasady, formy oraz zakres współpracy samorządu Miasta z organizacjami pozarządowymi, a także priorytety zadań publicznych, których realizacja związana będzie z udzielaniem pomocy publicznej.
3. Ilekroć w Programie jest mowa o:
   a) **„ustawie”** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2019 r. poz. 688 i 1570);
   b) **„Mieście” –** rozumie się przez to Miasto Bydgoszcz;
   c) **„Radzie Miasta” –** rozumie się przez to Radę Miasta Bydgoszczy;
   d) **„Prezydencie”** – rozumie się przez to Prezydenta Miasta Bydgoszczy;
   e) **„Radzie Działalności Pożytku Publicznego Miasta Bydgoszczy” –** należy przez to rozumieć organ konsultacyjny i opiniodawczy powołany przez Prezydenta;
   f) **„organizacjach pozarządowych”** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
   g) **„uchwale”** – rozumie się przez to uchwałę Rady Miasta Bydgoszczy, której załącznikiem jest niniejszy Program;
   h) **„Programie”** – rozumie się przez to niniejszy Program;
   i) **„konkursie” –** rozumie się przez to otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art.11 i 13 ustawy;
   j) **„dotacji”** – rozumie się przez to dotację zdefiniowaną w art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, poz. 2245);
   k) **„ZWO”** – rozumie się przez to Zespół ds. Wspierania Organizacji Pozarządowych i Wolontariatu w Urzędzie Miasta Bydgoszczy.

Rozdział 2
Cele Programu

1. Główny cel Programu to umacnianie partnerskiej współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi w prowadzeniu działań zmierzających do rozwoju Miasta i poprawy jakości życia jego mieszkańców.
2. Cele szczegółowe Programu to:

   a) wspieranie aktywności społecznej oraz tworzenie warunków do powstawania nowych inicjatyw obywatelskich;

   b) promocja wolontariatu oraz postaw obywatelskich;

   c) przeciwdziałanie dyskryminacji i wykluczeniu społecznemu;

   d) podnoszenie zdolności organizacji pozarządowych do realizacji zadań publicznych;

   e) zwiększenie świadomości w zakresie specyfiki działania organizacji pozarządowych i form współpracy z nimi;

   f) wspieranie i promocja działalności podmiotów ekonomii społecznej;

   g) rozwijanie kultury współpracy poprzez budowanie zaufania między Miastem a organizacjami pozarządowymi oraz wzmacnianie efektywności dialogu międzysektorowego;

   h) zwiększanie zakresu partnerskiej współpracy pomiędzy Miastem i organizacjami pozarządowymi na rzecz pozyskiwania zewnętrznych zasobów i wpływów;

   i) wyznaczanie strategicznych kierunków współpracy na kolejne lata.

Rozdział 3
Zasady współpracy

1. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi opiera się na następujących zasadach:
   a) **zasadzie partnerstwa,** w myśl której organizacje pozarządowe uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wspieraniu sposobów ich rozwiązywania oraz wykonywaniu zadań publicznych;
   b) **zasadzie efektywności** wynikającej z faktu wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych przeznaczonych na realizację zadań zleconych organizacjom pozarządowym;
   c) **zasadzie uczciwej konkurencji** pozwalającej na udział w konkursach wielu organizacjom pozarządowym. Kryteria ocen wniosków konkursowych są identyczne dla wszystkich podmiotów a realizatorem zadania zostaje organizacja pozarządowa, która przedstawi najkorzystniejszy projekt dla mieszkańców Miasta;
   d) **zasadzie pomocniczości,** w myśl której Miasto przekazuje organizacjom pozarządowym zadania

własne, udzielając dotacji na ich realizację;

e) **zasadzie jawności,** polegającej na udostępnianiu organizacjom pozarządowym informacji o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych w budżecie Miasta na realizację zadań publicznych, kosztach realizacji zadań już prowadzonych oraz kryteriach i sposobie oceny projektów;

f) **zasadzie suwerenności stron,** w myśl której Miasto i organizacje pozarządowe realizując zadania publiczne, są w stosunku do siebie równorzędnymi partnerami.

Rozdział 4
Zakres przedmiotowy

Miasto współpracuje w sposób pozafinansowy i finansowy z organizacjami pozarządowymi w sferze zadań publicznych, wymienionych w art. 4 ust.1, pkt 1-20, pkt 22-33 ustawy.

Rozdział 5
Priorytetowe zadania publiczne

1. Wspieranie działań na rzecz budowania społeczeństwa obywatelskiego, integracji europejskiej i międzynarodowej.
2. Współpraca na rzecz rozwoju organizacji pozarządowych i wolontariatu.
3. Wspieranie działań wspomagających rozwój wspólnot i społeczności lokalnych.
4. Rozwój i wyrównywanie szans społecznych mieszkańców Bydgoszczy w szczególności poprzez zadania pomocy społecznej, w tym rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób.
5. Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa.
6. Działania na rzecz ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego.
7. Wspieranie inicjatyw na rzecz kultury i dziedzictwa narodowego.
8. Wspieranie działań w zakresie edukacji i wychowania.
9. Działania na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka.
10. Profilaktyka uzależnień i przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.
11. Ochrona i promocja zdrowia.
12. Działania na rzecz osób niepełnosprawnych.
13. Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej.
14. Wspieranie działalności na rzecz turystyki i krajoznawstwa.
15. Działania na rzecz porządku i bezpieczeństwa publicznego.
16. Działania na rzecz osób w wieku emerytalnym.

17. Udzielanie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.
18. Działania na rzecz integracji cudzoziemców.
19. Działania na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn.
20. Działania na rzecz upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji.
21. Działania na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego.

Rozdział 6
Formy współpracy

1. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi może mieć charakter pozafinansowy i finansowy.
2. W celu świadczenia wszechstronnej pomocy organizacjom pozarządowym w niżej wymienionych sferach działa Bydgoskie Centrum Organizacji Pozarządowych i Wolontariatu, ul. Gdańska 5, 85- 005 Bydgoszcz.
3. Program ma charakter otwarty i zakłada możliwość uwzględnienia nowych form współpracy w zakresie przewidzianym przez przepisy prawa.
4. Pozafinansowe formy współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi dotyczą sfer:

a) informacyjnej, poprzez:

- administrowanie strony www.bcopw.pl oraz fanpage'u na portalu Facebook (https://www.facebook.com/bydngo/), jako platform informacyjnych zarówno dla organizacji pozarządowych jak i dla mieszkańców Miasta o inicjatywach organizacji pozarządowych,
- prowadzenie bazy danych organizacji pozarządowych,
- wysyłanie informacji dotyczących III sektora mailowo do organizacji pozarządowych,
- wdrożenie prac nad opracowaniem diagnozy środowiska bydgoskich organizacji pozarządowych,
- informowanie na stronie internetowej prowadzonej przez ZWO o ogłoszonych konkursach wraz z podaną kwotą oraz o wynikach rozstrzygniętych konkursów,
- informowanie o możliwościach pozyskiwania wsparcia z innych środków niż budżet Miasta na działalność statutową organizacji pozarządowych,
- wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działania i współdziałania z założeniem zharmonizowania tych kierunków, w tym na rzecz promocji obchodów 100-lecia powrotu Bydgoszczy do Macierzy,
- konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

b) organizacyjnej, poprzez:

- tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli Miasta,

- prowadzenie wspólnych przedsięwzięć, w tym na rzecz promocji Miasta,
- pomoc w organizacji sesji, kongresów, konferencji i sympozjów naukowych oraz innych działań wynikających z działalności statutowej,
- wyróżnianie najlepszych inicjatyw pozarządowych oraz wyróżniających się wolontariuszy,
- podejmowanie inicjatyw integrujących organizacje pozarządowe, w tym o charakterze międzynarodowym,
- promocja działalności organizacji pozarządowych, w tym wolontariatu,
- współpracę z Radą Działalności Pożytku Publicznego Miasta Bydgoszczy w zakresie konsultowania i opiniowania programów i projektów aktów prawnych dotyczących sfery zadań publicznych stanowiących obszar wzajemnych zainteresowań,
- współpracę z Radami Osiedla,
- promocję współpracy międzysektorowej,
- pomoc w pozyskaniu lokali stanowiących własność Miasta, objętych zarządem Administracji Domów Miejskich „ADM" Sp. z o.o., na prowadzenie działalności statutowej oraz preferencji w opłatach komunalnych np. czynszowych,
- monitorowanie zmian aktów prawnych dotyczących organizacji pozarządowych,
- udzielanie rekomendacji dla organizacji pozarządowych oraz przyznawanie patronatu Prezydenta;

c) szkoleniowej i doradczej, poprzez:

- organizację forum, konferencji, seminariów, warsztatów, szkoleń, debat itp.,
- doradztwo merytoryczne zgodnie z zapotrzebowaniem organizacji pozarządowych,
- angażowanie organizacji pozarządowych do wymiany doświadczeń, dobrych praktyk i prezentacji,
- współpracę przy realizacji projektów finansowanych ze środków zewnętrznych,
- wspieranie początkujących organizacji pozarządowych oraz osób rozpoczynających działalność w tym sektorze.

5. Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w następujących formach:
   a) powierzania wykonania zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na finansowanie jego realizacji;
   b) wspierania wykonania zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie jego realizacji.
6. Przekazanie środków na realizację zadań publicznych następuje w trybach m.in.:
   a) otwartych konkursów ofert,
   b) na podstawie uchwały Rady Miasta w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej mieszkańcy bezpośrednio, bądź za pośrednictwem organizacji pozarządowych mogą złożyć wniosek o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

c) na wniosek organizacji pozarządowej Miasto może zlecić z pominięciem konkursu, realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym na podstawie art. 19a ustawy w trybie tzw. „małych grantów”,

d) na podstawie ustaw i przepisów przewidujących inny tryb przekazywania środków.

Rozdział 7
Sposób realizacji Programu

1. Rada Miasta wytycza kierunki polityki społecznej oraz określa wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe.
2. Prezydent realizuje Program za pośrednictwem komórek organizacyjnych Urzędu Miasta oraz miejskich jednostek organizacyjnych merytorycznie odpowiedzialnych za poszczególne zadania.
3. Zadania publiczne realizuje się z poszanowaniem zasad równego dostępu wszystkich osób, zrównoważonego rozwoju, poszanowania środowiska naturalnego i przeciwdziałania zmianom klimatu.
4. Za koordynację realizacji Programu odpowiada ZWO.
5. Informacje związane z realizacją Programu zamieszczane są na stronie internetowej pod adresem www.bydgoszcz.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta.

Rozdział 8
Wysokość środków planowanych na realizację Programu

Planowana wysokość środków finansowych przewidziana na realizację zadań publicznych - 27.299.724,00 zł.

Planowana wysokość środków finansowych przewidzianych na realizację zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej „Programu 25/75” - 5.000.000,00 zł.

Ostateczną wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych w ramach Programu określać będzie budżet Miasta na rok 2020.

Rozdział 9
Sposób oceny realizacji Programu

1. Uwagi, wnioski i propozycje dotyczące Programu mogą być zgłaszane Prezydentowi przez organizacje pozarządowe.
2. Uwagi, wnioski i propozycje, o których mowa w pkt. 1, dotyczące projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe we współpracy z Miastem będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy oraz przedstawiane Radzie Miasta w sprawozdaniu rocznym z realizacji

Programu.

3. Miernikiem efektywności Programu będą uzyskane informacje dotyczące w szczególności:
   a) liczby organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne na rzecz społeczności lokalnej zlecone lub współfinansowane przez Miasto, w porównaniu do poprzednich 3 lat;
   b) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Miasta na realizację tych zadań, w porównaniu do poprzednich 3 lat;
   c) łącznej wysokości środków finansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych zleconych lub współfinansowanych przez Miasto w ramach otwartych konkursów ofert na podstawie ustawy (wkład własny finansowy);
   d) łącznej wartości zaangażowanych zasobów rzeczowych i osobowych (wkład własny pozafinansowy) w ramach otwartych konkursów ofert na podstawie ustawy;
   e) łącznej wartości zaangażowanych zasobów osobowych, rzeczowych i finansowych (wkład własny) w ramach tzw. „małych grantów" (art. 19 a ustawy).
4. Prezydent składa Radzie Miasta sprawozdanie z realizacji Programu w terminie do dnia 31 maja każdego roku za rok poprzedni.

Rozdział 10
Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

1. Corocznie, w trybie określonym w ustawie, uchwalany jest przez Radę Miasta Program na rok kolejny, który precyzuje m.in. szczegółowe cele i zakres współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz planowaną wysokość środków przeznaczonych na ich realizację na dany rok budżetowy.
2. Zarządzeniem nr 531/2019 Prezydent Miasta Bydgoszczy powołał zespół ds. przygotowania projektu programu współpracy Miasta Bydgoszczy z organizacjami oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020 roku. W skład zespołu wchodzi 9 przedstawicieli wydziałów Urzędu Miasta Bydgoszczy, 3 przedstawicieli miejskich jednostek organizacyjnych, 3 przedstawicieli Rady Działalności Pożytku Publicznego Miasta Bydgoszczy, 7 przedstawicieli organizacji pozarządowych.
3. Projekt Programu na 2020 r. został przygotowany przez ww. zespół w oparciu o uwagi i propozycje dostarczone zarówno przez komórki organizacyjne Urzędu Miasta Bydgoszczy, miejskie jednostki organizacyjne jak i przedstawicieli Rady Działalności Pożytku Publicznego Miasta Bydgoszczy, a także bydgoskie organizacje pozarządowe oraz inne osoby będące przedstawicielami grup mieszkańców Miasta.
4. Projekt Programu został przedstawiony do konsultacji organizacjom pozarządowym oraz Radzie Działalności Pożytku Publicznego Miasta Bydgoszczy w sposób zgodny z uchwałą nr LXXIII/1105/10 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 22 września 2010 r. w sprawie określenia

szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi lub Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej.

a) zapowiedź konsultacji, na siedem dni przed ich rozpoczęciem, została umieszczona na stronie internetowej Miasta pod adresem www.bydgoszcz.pl/ngo;

b) konsultacje przeprowadzono w terminie od 24 września do 18 października 2019 roku;

c) informacja o konsultacjach została udostępniona poprzez:

- umieszczenie projektu Programu na stronie internetowej Miasta pod adresem www.bydgoszcz.pl/ngo, gdzie został określony przedmiot, termin, formy konsultacji wraz z formularzem oraz numer telefonu do osoby odpowiedzialnej za przeprowadzenie konsultacji,
- wysłanie informacji pocztą elektroniczną do organizacji pozarządowych, które są w bazie organizacji pozarządowych prowadzonej przez Miasto.

d) konsultacje przeprowadzono w formie:

- otwartych spotkań konsultacyjnych,
- formularza konsultacji zamieszczonego na stronie www.bydgoszcz.pl/ngo, w BIP oraz w mediach społecznościowych.

5. We wskazanym wyżej terminie w konsultacjach wzięło udział 59 organizacji pozarządowych.
6. Wynik konsultacji został umieszczony na stronie internetowej Miasta pod adresem www.bydgoszcz.pl/ngo.
7. Rada Działalności Pożytku Publicznego Miasta Bydgoszczy po rozpatrzeniu projektu Programu, wydała opinię pozytywną.

Rozdział 11

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w konkursach

1. Komisję konkursową powołuje Prezydent w drodze zarządzenia.
2. W skład komisji konkursowej wchodzą przedstawiciele Prezydenta oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe nie biorące udziału w konkursie.
3. Równocześnie z publikacją ogłoszenia o konkursie, za pośrednictwem dostępnych kanałów informacyjnych ZWO, Prezydent zamieszcza informację o możliwości zgłaszania kandydatów na członków komisji konkursowej na stronie www.bydgoszcz.pl.
4. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć specjaliści z głosem doradczym.
5. Wyboru przewodniczącego komisji konkursowej dokonują członkowie komisji na pierwszym posiedzeniu.
6. Do zadań komisji konkursowych należy ocena ofert złożonych na konkurs przez organizacje pozarządowe.

7. Opiniowanie ofert odbywa się w sposób jawny, na podstawie kryteriów oceny ofert zawartych w warunkach konkursowych.
8. Zlecenie zadania publicznego i przyznanie dotacji następuje w drodze zarządzenia Prezydenta.
9. Wyniki postępowania konkursowego są podane do publicznej wiadomości.

Rozdział 12
Sposób informowania o działaniach realizowanych przez samorząd i organizacje pozarządowe

1. Miasto zobligowane jest do upubliczniania informacji dotyczących przede wszystkim:
   a) ogłoszeń o konkursach dla organizacji pozarządowych;
   b) informacji na temat rozstrzygniętych konkursów;
   c) innych dokumentów wynikających ze współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi.
2. Miasto upowszechnia informacje za pomocą:
   a) strony internetowej Miasta;
   b) Biuletynu Informacji Publicznej Miasta;
   c) tablicy informacyjnej w siedzibie Urzędu Miasta.

Rozdział 13
Okres realizacji Programu

Program współpracy Miasta Bydgoszczy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest programem rocznym i realizowany będzie w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r.

Rozdział 14
Postanowienia końcowe

1. W sprawach nieuregulowanych niniejszym Programem zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy o finansach publicznych, ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy Kodeks Cywilny.
2. Przedstawiony katalog priorytetowych zadań publicznych wskazanych w rozdziale 5 Programu, zaplanowany na 2020 rok nie wyklucza możliwości zlecania podmiotom programu innych zadań publicznych pozostających w zakresie zadań Miasta.